



---

THLEmV e. V., Thomas Heßland, Mohrental 8, 99448 Rittersdorf  
Bundesministerin der Justiz und für Verbraucherschutz  
Frau Christine Lambrecht (persönlich)  
Mohrenstraße 37 10117 Berlin

Bundesminister für Wirtschaft und Energie  
Herrn Peter Altmeier (persönlich)  
11019 Berlin

per E-Mail:  
[poststelle@bmjv.bund.de](mailto:poststelle@bmjv.bund.de)  
[poststelle@bmwi.bund.de](mailto:poststelle@bmwi.bund.de)

---

**Erster Vorsitzender**  
Thomas Heßland  
Tel. 036450 30534  
E-Mail: [ThomasHessland@gmx.de](mailto:ThomasHessland@gmx.de)  
**Stellv. Vorsitzender**  
Jochen Langzettel  
Mobil: 0152 34245997  
E-Mail: [lgzjo@online.de](mailto:lgzjo@online.de)

---

Rittersdorf, 17.09.2019

Sehr geehrte Bundesministerin der Justiz und für Verbraucherschutz Frau Lambrecht, sehr geehrter Bundeswirtschaftsminister Herr Altmeier,

entnehmen Sie bitte zunächst die Forderung unserer Bürgervereinigung – dem Bündnis von bereits fünfzig Thüringer Bürgerinitiativen dem Inhalt unserer anhängenden Pressemitteilung (vom 16.09.2019) – die an Sie gerichtet ist, welche durch Ihr Schweigen auf den anliegenden offenen Brief der Sprecher unserer demokratischen Mitstreiter und Freunde von VERNUNFTWENDE BÜNDNIS NRW veranlasst worden ist. Uns wurde mitgeteilt, dass Sie und Herr Altmeier nie über den Verlauf der Vereinbarkeitsprüfung informiert sondern nur geschwiegen haben.

Inzwischen ist der Inhalt des Artikels bekannt geworden, den Prof. Dr. Murswiek unter der Überschrift „Klimaschutz gegen Umweltschutz“, in FAZ-Einspruch veröffentlicht hat.

Unsere Berater, Rechtsanwalt Große Hündfeld und Prof. Dr. Mathys, haben uns dazu wie folgt geschrieben:

*„Die Ausführungen des Staatsrechtlers zu den verfassungsrechtlichen Anforderungen aus der Abwägungspflicht des Gesetzgebers bestärken uns in der Annahme, dass die Ministerin sehr wohl weiß, dass der Gesetzgeber seine wendegesetzlichen Regelungen ohne zuvor abzuwägen, erlassen hat und dass dieser Abwägungsausfall eine Missachtung des Schutzgebotes in Artikel 20 a GG bedeutet. Frau Lambrecht unterlässt öffentliche Informationen über das Ergebnis der Vereinbarkeitsprüfung, weil sie nicht den Mut findet, auszusprechen, was jeder Leser des FAZ Artikels, der die Entstehungsgeschichte der Wendegesetzgebung überblickt, sofort erkennt: Was zu schützen verfassungsrechtlich geboten ist, wird durch die staatliche Förderung der Windenergie zerstört; die Förderung soll durch eine Forcierung des Anlagenbaus den ökologischen Zustand drastisch verschlechtern und das, ohne irgend eine Erwägung anzustellen, die für eine ordnungsgemäße Abwägung in Betracht gezogen werden könnte.“*

*Das Umweltministerium hat einen Entwurf für das Klimaschutzgesetz vorgelegt, der mit dem Abwägungsdefizit behaftet ist, an dem die Energiewende seit 1996 leidet.*

*Die Entstehungsgeschichte der BauGB-Novelle vom 20.07.1996 zeigt dieses Defizit überdeutlich: Die Beschränkung der Privilegierung auf § 35 Abs1 BauGB hatte seit eh und je große Bedeutung für den Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen und die Tiere. Diese Schutzwirkung hat die BauGB Novelle, die eine unvorstellbare Zahl von Genehmigungsansprüchen für Bauvorhaben der Windindustrie normiert hat, schwer beeinträchtigt. Das geschah ausschließlich in der Zielsetzung, das Hindernis für den zügigen Ausbau von Windindustriellagen aus dem Weg zu räumen, das das Bundesverwaltungsgericht mit der Feststellung, den Anlagen fehle der gesetzliche Privilegierungsgrund, (E 96,95) aufgerichtet hatte. Wir empfehlen allen Bürgerinitiativen, davon auszugehen, dass der Bau von Windindustrieanlagen mit der Schutzpflicht für die natürlichen Lebensgrundlagen und die Tiere **unvereinbar** ist, der Bau von Anlagen der Windindustrie also verfassungswidrig ist“.*

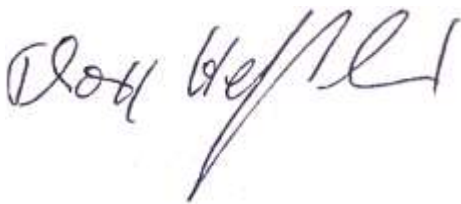
Der Vorstand des Landesverbandes schließt sich dieser Empfehlung an und regt bei VERNUNFTKRAFT e. V. die Anberaumung eines Versammlungstermins an, um in der ersten Oktoberhälfte mit bundesweiter Beteiligungsmöglichkeit für alle Initiativen über die Verfassungsmäßigkeit der Windenergie unter Berücksichtigung der Beschlüsse diskutieren zu können, die das Klimakabinett am 20. September 2019 verkünden will.

Wir bitten Sie und Herrn Altmeier eindringlich die Mitglieder des Klimakabinetts über den Inhalt dieses Schreibens sowie einer diesbezüglichen Mail zu informieren, die den Medien am Mittwoch den 18.09.2019 zur Veröffentlichung zugeleitet werden wird.

Mit freundlichen Grüßen

**Anlage(n)**

Pressemeldung von 17.09.2019



- Thomas Heßland -

## Pressemitteilung

### des Thüringer Landesverbandes Energiewende mit Vernunft e. V.

Der Thüringer Landesverband Energiewende mit Vernunft kündigt für morgen (18.09.2019) 12:00 Uhr eine wichtige Presserklärung an und informiert über folgenden Hintergrund:

Die Bundesjustizministerin, Frau Christine Lambrecht, ist verpflichtet, Entwürfe von Rechtsetzungsvorhaben des Bundes auf ihre Vereinbarkeit mit Vorschriften des Grundgesetzes zu prüfen und dem Kabinett das Prüfungsergebnis vor einer Beschlussfassung über Gesetzgebungsvorhaben mitzuteilen. Am 25.06.2019 ist Frau Lambrecht im Zusammenhang mit ihrer Ernennung in einer „Grußadresse“ durch Sprecher von GEGENWIND - INITIATIVEN auf diese Pflicht hingewiesen und um Informationen zum Stand ihrer Prüfung gebeten worden.

Frau Lambrecht hat bis heute nicht geantwortet.

Der Freiburger Verfassungsrechtsexperte hat in einem in FAZ-Einspruch erschienen Artikel ausgeführt, dass der Gesetzgeber den Bau von Windindustrieanlagen nicht fördern darf, wenn er nicht zuvor abgewogen hat. Er muss *„den ökologischen Nutzen der Windkraft genau ermitteln und ihn gegen die ökologischen Nachteile der Windräder abwägen.“*

Eine solche Abwägung hat nie stattgefunden!

Der Landesverband hat der beharrlich schweigenden Bundesministerin drei Tage vor dem Datum, an dem das Klimakabinett Beschlüsse mit Auswirkungen auf die Windenergiepolitik verkünden will, ein Schreiben zur Kenntnis gebracht, dessen Wortlaut morgen gegen 12:00 Uhr den Medien zugeleitet werden wird. Der Inhalt des Schreibens wird für die Beurteilung der Glaubwürdigkeit der Beschlussverkündung des Klimakabinetts am 20.09.2019 bedeutsam sein.

### 2 Anlagen.

Grußadresse/ s. Downloads Gegenwind-Greven.de „Offener Brief“

Artikel Murswiek FAZ- Einspruch: „Klimaschutz gegen Umweltschutz“

Weitergehende Informationen unter:

<https://www.gegenwind-greven.de/gegenwind-greven/downloads/>

Frau  
Christine Lambrecht  
Bundesministerin der Justiz und für Verbraucherschutz  
Mohrenstraße 37  
10117 Berlin  
[poststelle@bmjv.bund.de](mailto:poststelle@bmjv.bund.de)

Norbert Große Hündfeld  
Prof. Dr. Werner Mathys  
Verein Gegenwind/Windkraft mit Vernunft Greven e. V.  
Mitglied von Vernunftwende NRW  
48268 Greven  
[www.gegenwind-greven.de](http://www.gegenwind-greven.de)

20.08.2019

## Offener Brief

Sehr geehrte Frau Ministerin Lambrecht,

indem wir erneut unsere Grußadresse vom 25.06.2019 beifügen, geben wir Ihnen zur Kenntnis, dass an den um Akzeptanz beim Ausbau der Windenergie bemühten Wirtschaftsminister Altmaier das anhängende Schreiben gerichtet worden ist. Entnehmen Sie bitte dem Inhalt, dass dem Ergebnis der Vereinbarkeitsprüfung des Windkraftausbaus mit dem Grundgesetz, die der Minister des Inneren und Sie durchführen müssen, entscheidende Bedeutung für die verfassungsrechtliche Beurteilung der Windenergie zukommt.

### Zur aktuellen Situation:

Der Wirtschaftsminister will offenbar mit Zugeständnissen erreichen, das kritische Bürger und deren Vertreter in Kommunalparlamenten den Widerstand gegen den Bau von immer mehr WEA aufgeben und akzeptieren, dass der Windenergieausbau künftig so forciert wird, dass jährlich 7 Gigawatt mehr Strom mit WEA an Land erzeugt werden können. Ihre Aufgabe sehen wir darin, die Bevölkerung möglichst bald zu informieren, ob ein solcher Zubau mit dem Schutzgebot in Art 20a GG vereinbar ist. Zu bedenken wäre sicherlich, welcher Vertrauensverlust in der Bevölkerung entstehen könnte, wenn im Krisenkabinett heute in 4 Wochen der forcierte Anlagenbau als Ziel verkündet wird und sich danach heraus stellt, dass diese Zielsetzung mit dem Schutzgebot der Verfassung unvereinbar ist.

Wir bekräftigen deshalb unseren Vorschlag für ein Arbeitsgespräch mit Experten: der Wirtschaftsminister könnte kurzfristig zu einer Expertenrunde einladen und zwar diejenigen, die vom BWE und von den Vorständen der Vernunftkraft als Teilnehmer dran benannt werden. Alle Experten tragen Argumente zur Beantwortung der Verfassungsfrage vor, die in Gegenwart von Vertretern Ihres Ministeriums diskutiert werden können. Kommt es zu einem Diskussionsergebnis,

dass Sie sich als Prüfungsergebnis zu Eigen machen können, sollte dieses möglichst unverzüglich bekannt gegeben werden.

Wir haben auch Repräsentanten vom BWE informiert, welche Gründe derzeit aus unserer Sicht für eine NEIN- Antwort sprechen und empfohlen, unter <https://www.gegenwind-greven.de/gegenwindgreven/downloads/> die entsprechenden Dokumente aufzurufen.

Wir haben seinerzeit den Inhalt der Grußadresse auch den Mitgliedern der Bundestagsfraktionen mitgeteilt, die deshalb auch über den Inhalt dieser Mail informiert werden.

Wir gehen hoffnungsvoll davon aus, dass Sie auf unseren Vorschlag kurzfristig reagieren können und bitten Sie, uns etwaige Hinderungsgründe mitzuteilen.

Weitergehende Informationen finden Sie unter:  
<https://www.gegenwind-greven.de/gegenwind-greven/downloads/>

Mit freundlichen Grüßen

**Norbert Große Hündfeld**, Anwalt für Verwaltungsrecht a. D.

**Prof. Dr. Werner Mathys**, eh. Leiter des Bereichs Umwelthygiene u. Umweltmedizin, UKM, Münster

Lütkenbeckerweg 100, 48155 Münster

+49 251 64418

[norbert@grosse-huendfeld.de](mailto:norbert@grosse-huendfeld.de)

Einspruch exklusiv

## Klimaschutz gegen Umweltschutz

**Windkrafttr der in Deutschland nützen dem Weltklima bestenfalls wenig, tatsächlich gar nicht. Ihre Schäden für die Umwelt sind hingegen offenkundig. Ein Ausbau der Windenergie, der das nicht berücksichtigt, wäre verfassungswidrig.**

Von DIETRICH MURSWIEK



  dpa Windenergiepark

„Odervorland“ in Brandenburg, 18. November 2018.

Klimaschutz dient dem Umweltschutz. Wir sch tzen „das Klima“ nicht um seiner selbst willen. Mit „Klimaschutz“ ist der Schutz gegen eine menschengemachte Erderwärmung gemeint, die wegen ihrer befürchteten negativen Folgen für die Umwelt und für die Menschen bekämpft werden soll. Wenn es zutrifft, dass die Emission von CO<sub>2</sub> und anderen Treibhausgasen wesentlich für den Klimawandel verantwortlich ist, und wenn es außerdem zutrifft, dass wegen des Klimawandels schwerwiegende Beeinträchtigungen der natürlichen Lebensgrundlagen des Menschen zu erwarten sind, dann ist eine Klimapolitik, die dem entgegenwirkt, nicht nur politisch geboten, sondern dann ist sie auch verfassungsrechtlich verbindliche Pflicht der Staatsorgane. Der Staat ist gemäß Artikel 20a des Grundgesetzes zum Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen verpflichtet – gleichgültig, wodurch sie beeinträchtigt werden, und selbstverständlich auch dann, wenn die Beeinträchtigung durch CO<sub>2</sub>-Emissionen erfolgt oder durch Vernichtung von sogenannten „Senken“ (beispielsweise Wäldern), die CO<sub>2</sub> aus der Luft entnehmen und chemisch umwandeln.

### Windkrafttr der schaden der Umwelt

Wie der Staat diese Pflicht zu erfüllen hat, schreibt das Grundgesetz nicht vor. Artikel 20a lässt den zuständigen Staatsorganen für die Art und Weise der Pflichterfüllung und sogar für die Konkretisierung des anzustrebenden Schutzniveaus große Gestaltungsspielräume. Aber diese sind rechtlich begrenzt, etwa durch die Pflicht zur Wahrung des ökologischen



Existenzminimums, durch das Nachhaltigkeitsprinzip, durch das Vorsorgeprinzip oder durch das Verschlechterungsverbot – Prinzipien, die sich bei systematischer Auslegung aus Artikel 20a ergeben. Der Staat darf Umweltbeeinträchtigungen nicht fördern, und staatliche Maßnahmen dürfen nicht zu einer Verschlechterung des Umweltzustands führen.

Und unter diesem Aspekt kann Klimaschutzpolitik mit dem Umweltschutz in Konflikt geraten. Es gibt zwar keinen Widerspruch zwischen Klimaschutz und Umweltschutz. Denn Klimaschutz dient ja dem Schutz der Umwelt beziehungsweise der Lebensgrundlagen der Menschen. Aber die Mittel des Klimaschutzes können durchaus mit dem Umweltschutz konfliktieren. Nicht alles, was dem Klimaschutz dient, ist umweltpolitisch automatisch gut. Werden für den Klimaschutz Bäume gepflanzt, verbessert das die Umweltqualität. Werden finanzielle Anreize zur Vermeidung zur Verminderung von CO<sub>2</sub>-Emissionen gesetzt, dient das dem Umweltschutz (vorausgesetzt, dass sie die Emissionen nicht ins Ausland verlagern). Wenn aber Technologien gefördert werden, die einerseits zur Verminderung der CO<sub>2</sub>-Emissionen beitragen, aber andererseits die Umwelt schädigen, haben wir ein Problem. Dann muss abgewogen werden, ob der Nutzen dieser Technologie für den Klimaschutz – genauer: für die Vermeidung von Umweltschäden, die durch menschengemachte Erderwärmung entstehen – größer ist als die Umweltschäden, die von dieser Technologie verursacht werden.

Dieses Problem stellt sich zum Beispiel für die Förderung der Energieerzeugung aus Biomasse und ganz besonders in Bezug auf die Windkraft in Deutschland. Windkraftanlagen schreddern Vögel und Fledermäuse und verkleinern ihre Lebensräume, töten Myriaden von Insekten, verursachen potentiell gesundheitsschädlichen Infraschall und beeinträchtigen das Lebensgefühl der in ihrer Nähe wohnenden Menschen auf schwerwiegende Weise. In vielen Fällen muss Wald gerodet werden. Und vor allem: Windräder verunstalten die Landschaft.

Die Windparks machen aus Natur- und Kulturlandschaften hässliche Industrielandschaften. Sie zerstören Räume, in denen Menschen sich heimisch fühlen können. Wenn die Bundesregierung ihre ambitionierten Klimaschutzziele allein mit Hilfe der Wind- und Solarenergie erreichen will und CO<sub>2</sub>-freie Alternativen wie den Dual Fluid Reaktor (also inhärent sichere Kernenergie ohne langlebige Rückstände) nicht in Betracht zieht, muss – wie Experten berechnet haben – die installierte Leistung an Windkraft und Photovoltaik bei gleichbleibendem Energieverbrauch versiebenfacht werden. Die Zahl der Windkraftanlagen wird sich selbst bei Verdoppelung ihrer Leistung mehr als verdreifachen müssen, von heute fast 30.000 auf vielleicht 100.000. Deutschland wird nicht mehr wiederzuerkennen sein.

Derart massive Eingriffe in Natur und Landschaft ließen sich nach Artikel 20a nur rechtfertigen, wenn die Umweltschäden, die durch den massiven Ausbau der Windkraft abgewendet werden, mindestens genauso groß wären wie die Schäden, die dieser Ausbau verursacht. In den Augen der Klimaaktivisten rechtfertigt die ökologische Apokalypse, die sie als Folge der Erderwärmung an die Wand malen, jede noch so drastische Abwehrmaßnahme. Was ist die Ästhetik der Landschaft gegen den Weltuntergang, den es klimapolitisch sofort und mit allen Mitteln abzuwenden gilt? Aber eine solche Argumentation verfehlt das Nachhaltigkeitsprinzip und geht an den Anforderungen des Grundgesetzes völlig vorbei. Die Förderung der Windenergie am Maßstab von Artikel 20a zu messen, verlangt, die konkreten ökologischen Vorteile mit den konkreten Nachteilen zu bilanzieren. Der konkrete ökologische Gewinn der Windräder ist nicht die Vermeidung der Klimakatastrophe, sondern der Beitrag, den sie zur Vermeidung von CO<sub>2</sub>-Emissionen leisten. Dieser konkrete Beitrag ist daraufhin abzuschätzen, in welchem Maße er die Erderwärmung und ihre befürchteten Folgen mindert. In diesem Minderungsbeitrag besteht der ökologische Nutzen der Windkraft.

## **Der Emissionshandel macht die Windkraft praktisch nutzlos**

Wie groß ist dieser Nutzen? Die gegenwärtig in Deutschland installierten Windräder substituieren nach den Zahlen des Umweltbundesamtes für 2018 rund 75 Millionen Tonnen CO<sub>2</sub>-Äquivalente, die bei Erzeugung des Stroms mit Kohlekraftwerken emittiert würden. Auch wenn man außer Acht lässt, dass die erneuerbaren Energien zunächst einmal emissionsfreien Strom aus Kernkraftwerken substituieren müssen, ist der von ihnen in Deutschland generierte Beitrag zum Klimaschutz gegenwärtig dennoch gleich oder nahe Null.

Das liegt daran, dass die Energieerzeugung zu denjenigen Wirtschaftssektoren gehört, deren CO<sub>2</sub>-Emissionen durch das europäische Emissionshandelssystem gesteuert werden. Die in der Europäischen Union zulässige jährliche Gesamtmenge an Emissionen ist unionsrechtlich festgelegt und wird im Rahmen des Emissionshandelssystems auf die Unternehmen verteilt. Wenn deutsche Energieversorgungsunternehmen weniger CO<sub>2</sub> emittieren, weil sie Kohlestrom durch Windkraftstrom ersetzen, verkaufen sie die zur Emission berechtigenden Zertifikate an der Börse. Sie werden dann von Unternehmen, die mehr CO<sub>2</sub> emittieren wollen als sie bisher dürfen – beispielsweise von Kohlekraftwerksbetreibern in Polen oder Tschechien – gekauft. In Deutschland eingesparte Zertifikate führen zu zusätzlichen Emissionen in anderen EU-Staaten. Die Gesamtmenge des emittierten CO<sub>2</sub> in der EU bleibt im Wesentlichen gleich. Für den Klimaschutz ist in diesem System der Erfolg der in Deutschland mit hohen Milliardensubventionen erreichten CO<sub>2</sub>-Einsparung annähernd Null. Denn für das Klima ist es gleichgültig, ob CO<sub>2</sub> in Deutschland, in Polen oder sonst wo emittiert wird. Die Gesamtmenge ist entscheidend, und Maßnahmen, die nur dazu führen, dass die Emissionen in ein anderes Land verlagert werden, bringen dem Klimaschutz nichts.

Die Abwägung, die Artikel 20a bei staatlichen Programmen mit weitreichenden Umweltauswirkungen verlangt, geht deshalb eindeutig zulasten der Windenergie aus: Ihr Schaden für die Umwelt ist groß; einen Nutzen für die Begrenzung der Erderwärmung und der durch sie befürchteten Umweltschäden hat sie nicht. Zumindest unter den gegebenen Rahmenbedingungen des europäischen Emissionshandelssystems ist die staatliche Förderung der Windenergie deshalb verfassungswidrig.

## **Selbst 100% Windkraft in Deutschland hätte nur einen minimalen Effekt**

Nun könnte man freilich diese Rahmenbedingungen ändern. Man könnte etwa die durch neue Windkraftanlagen freiwerdenden Emissionszertifikate vom Markt nehmen. Dann hätte man eine echte CO<sub>2</sub>-Einsparung. Ließen sich damit die Schäden rechtfertigen, die die Windräder an Natur und Landschaft verursachen? Das hinge davon ab, wie groß die Schäden sind, die durch diese CO<sub>2</sub>-Einsparung verhindert werden. Ob sie überhaupt irgendwelche potentiellen Schäden verhindern, hängt davon ab, um wie viel sie den Anstieg der Erdtemperatur vermindern. Wie viel das ist, wissen wir nicht. Es spricht einiges dafür, dass es gar nichts ist. Zu den weltweiten Emissionen trägt Deutschland nur noch rund zwei Prozent bei. Selbst der totale Ausstieg aus der Kohlenstoffwirtschaft, also die annähernd hundertprozentige Vermeidung von CO<sub>2</sub>-Emissionen in Deutschland, die jetzt mittelfristig angestrebt werden soll, wird deshalb den Anstieg der Erdtemperatur nicht nennenswert beeinflussen können. Und der Anteil, den der Ausbau der Windenergie an der Minderung der deutschen Emissionen hat, ist so gering, dass sein Effekt auf die Entwicklung der durchschnittlichen Erdtemperatur völlig unbedeutend sein dürfte.

Das heißt nicht, dass man in Deutschland nichts für den Klimaschutz tun sollte. Dass der deutsche Beitrag angesichts des geringen Anteils an den weltweiten Emissionen nur gering sein kann, ist kein tragfähiges Gegenargument. Man kann den Klimawandel nur bekämpfen, wenn jeder Staat seinen Beitrag dazu leistet. Aber das kann nicht bedeuten, dass zum Klimaschutz Mittel eingesetzt



werden, deren Schaden für die Umwelt eindeutig viel größer ist als ihr Nutzen. Es spricht einiges dafür, dass dies für die Förderung der Windenergie auch dann zutrifft, wenn ihre CO<sub>2</sub>-Einsparungen in Deutschland nicht lediglich in andere Länder verschoben werden.

### **Den Klimawandel kann Deutschland überall auf der Welt bekämpfen**

Deutschland kann viel für den Klimaschutz tun, ohne zugleich die Umwelt zu schädigen. Der Klimawandel ist ein globales Problem, und an welcher Stelle – in welchem Land – die Emissionen reduziert werden, ist für das Klima völlig gleichgültig. Das eröffnet viele Möglichkeiten zu einer Treibhausgasreduzierungspolitik ohne nachteilige ökologische Folgen.

Nur stichwortartig ein paar Beispiele: Finanzierung von Aufforstungs- und Waldschutzprojekten in Ländern der Dritten Welt, Finanzierung von emissionsarmen Kraftwerken in Schwellenländern, durch die emissionsintensive Kraftwerke ersetzt werden, Finanzierung von Wasser- oder Solarkraftwerken oder anderen Anlagen zur regenerativen Energieerzeugung in Ländern, in denen es dafür gute Voraussetzungen gibt. So ließe sich mit einem Bruchteil der Kosten ein Vielfaches des Nutzens für den Klimaschutz erreichen im Vergleich zu Maßnahmen im deutschen Energiesektor, wo die Steigerung der Effizienz wegen der in den vergangenen Jahrzehnten schon erbrachten Klimaschutzmaßnahmen jetzt sehr hohe Grenzkosten verursacht. Das schließt nicht aus, dass es auch in Deutschland noch Möglichkeiten ökonomisch effizienter und ökologisch sinnvoller Klimaschutzmaßnahmen gibt. Aber der weitere Ausbau der Windenergie gehört sicher nicht dazu.

Der ökologische Nutzen der Windkraftförderung lässt sich kaum exakt berechnen. Wer eine politische Weichenstellung, die auf eine Verdoppelung oder Verdreifachung der Windkraftanlagen in Deutschland hinausläuft und immense Umweltbeeinträchtigungen verursachen wird, durchsetzen will, hat die Argumentationslast dafür, dass der ökologische Nutzen größer ist als diese Schäden. Es reicht nicht aus, dass die Bundesregierung einfach auf den globalen Klimawandel hinweist. Sie müsste in rational nachvollziehbaren Abschätzungen zeigen, welche CO<sub>2</sub>-Einsparungen durch den Windkraftausbau netto zu erwarten sind und wie diese sich auf die Erderwärmung auswirken. Wenn die zusätzlichen Windenergieanlagen tatsächlich eine Minderung des Anstiegs der Erdtemperatur bewirken könnten, läge diese wohl in einem kaum umweltrelevanten Minimalbereich. Aber angenommen, die Minderung wäre relevant, dann müsste eingeschätzt werden, welche Umweltschäden auf diese Weise vermieden würden. Es reicht nicht aus zu sagen, die Windenergie diene dem Klimaschutz und damit auch dem Schutz der Tier- und Pflanzenwelt, und deshalb sei es gerechtfertigt, den Artenschutz aufzulockern, um zusätzliche Windräder genehmigen zu können. Bloße Pauschalbehauptungen genügen nicht den Anforderungen einer Umweltfolgenabschätzung. Die Bundesregierung müsste konkret zeigen, welche Umweltschäden entstehen könnten, wenn die minimale Temperaturerhöhung, die durch den Windkraftausbau vermieden werden könnte, nicht vermieden wird. Stirbt irgendeine Tier- oder Pflanzenart aus? Schrumpfen Lebensräume? Für welche Tiere oder Pflanzen? In welchem Umfang?

### **Windkraft-Ausbau ohne Folgenabwägung wäre verfassungswidrig**

Der Eintritt solcher potentieller Schäden wäre nicht gewiss. Ein schädigendes Ereignis, das nicht mit Gewissheit, sondern mit einer mehr oder weniger großen Wahrscheinlichkeit eintreten wird, nennt man ein Risiko. Je geringer die Eintrittswahrscheinlichkeit, desto kleiner ist – bezogen auf den befürchteten Schaden – das Risiko.

Die Größe des Risikos ist gleich groß mit dem Erfolg des entsprechenden

Windkraftförderungsprogramms, der ja in der Abwendung dieses Risikos besteht. Hat man diesen angestrebten Erfolg berechnet, muss er den mit Sicherheit eintretenden und augenfälligen Schäden und den Risiken gegenübergestellt werden, die durch die Windkraftanlagen verursacht werden. Erst dann könnte rational entschieden werden, ob die Windkraftförderung der Umwelt mehr nutzt oder schadet. Eine solche Folgenabschätzung fehlt bislang. Sie zu unterlassen, war schon bei der bisherigen Subventionierung der erneuerbaren Energien verfassungsrechtlich defizitär und wäre bei dem etwaigen Beschluss, die Zahl der Windkraftanlagen unter Inkaufnahme gravierender Folgen für Natur und Landschaft zu verdoppeln, ein grober Verstoß gegen das Verbot des Artikel 20a, den Zustand der Umwelt in Deutschland durch staatliche Maßnahmen zu verschlechtern.

*Prof. Dr. Dietrich Murswiek ist emeritierter Professor für Öffentliches Recht an der Universität Freiburg.*

Quelle: F.A.Z. Einspruch

© Frankfurter Allgemeine Zeitung GmbH 2001–2019  
Alle Rechte vorbehalten.